

**Таблица разногласий к проекту нормативного правового акта,  
разработанного Администрацией Соболевского муниципального района  
и ее органами, затрагивающего вопрос осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности  
«Об утверждении «Порядка определения прилегающих территорий, на  
которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и  
розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг  
общественного питания, а также порядок определения границ прилегающих  
к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не  
допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная  
продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного  
питания» на территории Соболевского муниципального района»»**

№ п/п	Замечания и предложения	Обоснование несогласия с замечаниями и предложениями	Обоснование позиции органа Администрации Соболевского муниципального района, разработчика проекта
1	<p>1. Подпунктом 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлен четкий перечень объектов на прилегающих территориях к которым запрещается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.</p> <p>Оптовые и розничные рынки не входят в вышеуказанный перечень, в этой связи абзац 8 «- к оптовым и розничным рынкам» пункта 1 Приложения № 1 Порядка подлежит исключению.</p> <p>Также неправомерно включение в Приложение № 2 Порядка следующих организаций: МКУК «Центр досуга» п. Крутогоровский, МКУК «Библиотека» п. Крутогоровский, МКУК КДЦ «Прибой» Устьевое с.п., МКУК «Библиотека с. Устьевое», администрация Устьевского с.п., МКУК КДЦ «Родник», МКУК «Библиотека с. Соболево», Площадь Памяти участников ВОВ (территория, прилегающая к КГАУ СЗ «Комплексный центр социального обслуживания населения Соболевского района»), МКУК «Соболевский районный историко-краеведческий музей».</p> <p>Согласно пункту 4.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.</p> <p>Вместе с тем указанный пункт содержит право субъекта Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе установить полный запрет.</p> <p>Законом Камчатского края от 04.05.2011 № 598 «Об отдельных вопросах в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Камчатском крае» размер площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания</p>	-	С замечаниями и предложениями согласны



<p>расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях установлен не менее 50 квадратных метров в городских населенных пунктах, 25 квадратных метров в сельских населенных пунктах.</p> <p>Кроме того, порядком не утверждены границы прилегающих территорий к жилым домам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в связи с чем рекомендуем утвердить вышеуказанные границы в размере не менее 50 метров.</p> <p>Утверждение границ необходимо даже в тех районах, где на сегодняшний день отсутствуют объекты общественного питания на прилегающих территориях к жилым домам.</p> <p>2. В пункте 3 Приложения № 1 Порядка закреплены основные понятия, используемые в акте.</p> <p>Обращаем внимание на недопустимость противоречия определений понятий, используемых в Порядке, Федеральным законам и нормативно-правовым актам Камчатского края.</p> <p>Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлены понятия «спортивное сооружение» и «образовательная организация». В этой связи предлагаем изложить пункт 3 Приложения № 1 Порядка идентично определениям, содержащимся в указанных Федеральных законах, а именно:</p> <p>«- образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана;</p> <p>- спортивное сооружение - инженерно-строительный объект, предназначенный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий».</p> <p>Понятие «детские организации» предлагаем исключить ввиду отсутствия его в Порядке.</p> <p>3. Представленный Порядок не содержит способ измерения расстояния прилегающих территорий. В этой связи, в целях применения единообразных способов измерения расстояния прилегающих территорий предлагаем внести в Порядок пункт, закрепляющий данную процедуру.</p> <p>Исходя из опыта других муниципальных районов в Камчатском крае рекомендуем при определении прилегающих территорий расстояния прилегающих территорий измерять по тротуарам, пешеходным дорожкам, пешеходным переходам:</p> <p>- при наличии обособленной территории - от входа для посетителей на обособленную территорию до входа для посетителей в стационарный торговый объект;</p> <p>- при отсутствии обособленной территории - от входа для посетителей здания (строения, сооружения), в котором расположены организации и (или) объекты, на прилегающей территории которых розничная продажа алкогольной продукции не допускается, до входа для посетителей в стационарный торговый объект, осуществляющий розничную продажу алкогольной продукции.</p> <p>Измерение расстояний осуществлять по кратчайшему маршруту движения пешехода.</p> <p>4. Одновременно обращаем внимание на юридико-техническое оформление Порядка в целом и на отсутствие указания о прекращении действия постановления администрации Соболевского муниципального района Камчатского края от 16.03.2020 № 66, а также постановления администрации Устьегового сельского поселения Соболевского муниципального района Камчатского края от 02.03.2017 № 11.</p>		
<p>2</p> <p>1. В соответствии с п. 3 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.12.2020</p>	<p>-</p>	<p>С замечаниями и предложениями согласны</p>



№ 2220 (далее — Правила) к проекту муниципального правового акта прилагается обоснование, содержащее следующие сведения:

- оценка количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий;

- оценка предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий;

- иная информация о возможных последствиях принятия муниципального правового акта.

При разработке данного муниципального акта обоснование к проекту Постановления не представлено, а также пояснительная записка, содержащая оценку вероятности закрытия уже существующих объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

Учитывая, что 2020 год был сложным периодом для предпринимателей ввиду пандемии, Правительством Российской Федерации в поддержку предпринимателей было принято Постановление от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной Деятельности в 2020 и 2021 годах», в соответствии с которым срок действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, сроки, действия которых истекают (истекли) в период с 1 января по 31 декабря 2021 г., продлевается на 12 месяцев.

В целях недопущения вероятности нарушения прав и законных интересов розничную продажу алкогольной продукции на территории Соболевского муниципального района, после вступления в силу Постановления предлагаю дополнить его переходным положением, устанавливающим, что ограничения не распространяются на организации и индивидуальных предпринимателей, лицензии на розничную продажу алкогольной продукции которым были выданы до вступления в силу данного муниципального правового акта, до окончания срока действия таких лицензий.

2. Кроме этого, обращаю Ваше внимание, что согласно п. 1 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, указанным в подп. 10 п. 2 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в данных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания, и возникшие ограничения к ним не применяются. В этом случае дальнейшее продление срока действия лицензии ограничений в порядке, установленном Федеральным законом № 171-ФЗ для выдачи, продления и переоформления лицензии на розничную продажу алкогольной продукции или лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, но не более чем на пять лет. Таким образом, эффект от данного проекта может появиться только через пять-шесть лет.



3	<p>В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 органы местного самоуправления наделены полномочиями по установлению границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – границы прилегающих территорий). Однако, проектом постановления администрации предлагается установить не только границы прилегающих территорий, но и порядок их определения.</p> <p>Установление правил определения границ прилегающих территорий относится к полномочиям Правительства Российской Федерации.</p> <p>В соответствии с пунктом 3 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220, в случае принятия органом местного самоуправления решения о необходимости разработки проекта муниципального правового акта, в соответствии с которым планируется первоначальное установление или увеличение границ прилегающих территорий, орган местного самоуправления направляет проект муниципального правового акта в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие регулирование в сферах торговой деятельности, культуры, образования и охраны здоровья, и уполномоченному по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации для их рассмотрения.</p> <p>К проекту муниципального правового акта прилагается обоснование, содержащее следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оценка количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;</li> <li>оценка предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий;</li> <li>оценка предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий;</li> <li>иная информация о возможных последствиях принятия муниципального правового акта.</li> </ul> <p>Однако, вышеуказанное обоснование к проекту постановления администрации Вами не представлено.</p> <p>Учитывая, что проектом постановления администрации нарушена компетенция органа местного самоуправления, а также отсутствует обоснование, Министерство не рекомендует издание соответствующего постановления администрации Соболевского муниципального района</p>	-	С замечаниями и предложениями согласны
4	<p>Правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания утверждены Постановлением Правительства РФ от 23.12.2020 № 2220 "Об утверждении правила определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания" (далее – Правила).</p> <p>Руководствуясь пунктом 5 Правил, Министерство дает следующее заключение.</p> <p>Согласно пункту 2 Правил, правовым актом органа местного самоуправления устанавливаются границы прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и</p>	-	С замечаниями и предложениями согласны

розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

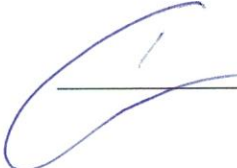
Представленным проектом постановления утвержден порядок определения прилегающих территорий, порядок определения границ и перечень объектов на прилегающих территориях, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, что противоречит п. 2 Правил.

Также в нарушение пункта 3 Правил к проекту постановления не приложено обоснование, содержащее сведения оценки количества попадающих под вводимые ограничения торговых объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, оценки предполагаемых убытков организаций торговли, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в торговых объектах, а также организаций общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, связанных с установлением либо увеличением границ прилегающих территорий, оценки предполагаемого снижения уровня потребления алкогольной продукции в результате первоначального установления или увеличения границ прилегающих территорий.

Также хочется отметить отсутствие единообразного подхода к установлению минимальных значений границ к учреждениям здравоохранения.

Дополнительно обращаем Ваше внимание, что в с. Крутогорово находится Крутогоровская врачебная амбулатория ГБУЗ КК «Соболевская районная больница».

Руководитель Комитета по экономике,  
ТЭК, ЖКХ и управлению муниципальным  
имуществом администрации Соболевского  
муниципального района

 /А.В. Колмаков

«22» сентября 2022 года