

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия

1. Общие сведения

Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – Минэкономразвития Камчатского края) в соответствии с пунктом 112.1 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П) рассмотрело проект закона Камчатского края «О внесении изменений в Закон Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае» (далее – проект закона), разработанного Минэкономразвития Камчатского края.

2. Описание существующей проблемы

Согласно пояснительной записке проект закона направлен на реализацию Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 12.12.2013, в частности на решение задачи по развитию сильной, независимой, финансового состоятельной власти на местах. В целом проект закона направлен на совершенствование налогообложения недвижимого имущества организаций.

С 1 января 2014 года вступили в силу поправки, внесенные в главу 30 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) «Налог на имущество организаций» Федеральным законом от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ), которые предусматривают, что по некоторым объектам недвижимого имущества налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

Введение особенностей определения налоговой базы как кадастровой стоимости в отношении отдельных объектов недвижимого имущества связано с переходом к более справедливому распределению нагрузки посредством использования кадастровой стоимости объектов недвижимости при расчете налоговой базы по налогу на имущество.

Федеральным законом № 307-ФЗ предусматривается возможность для субъектов Российской Федерации, на территории которых проведена кадастровая оценка объектов недвижимого имущества, применять ее для исчисления налога на имущество организаций в отношении отдельных категорий объектов недвижимого имущества.

В Камчатском крае проведена кадастровая оценка объектов недвижимого имущества, результаты оценки утверждены постановлением Правительства

Камчатского края от 27.12.2012 № 595-П «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков), расположенных на территории Камчатского края».

На основании Налогового кодекса, Федерального закона № 307-ФЗ разработан проект закона, который в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации, устанавливает на территории Камчатского края:

1) категории недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;

2) налоговую ставку для расчета налога в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость.

Проект закона предусматривает установление максимальных налоговых ставок, согласно подпункту 2 пункта 1.1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: не установлены.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: не установлены.

3. Цели и задачи правового регулирования

Настоящий проект закона разработан в целях актуализации отдельных положений Закона Камчатского края от 22.11.2007 № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае», в частности установления категорий недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость, и налоговых ставок для расчета налога от кадастровой стоимости недвижимого в соответствии с требованиями подпункта 2 пункта 1.1 статьи 380 Налогового кодекса Российской Федерации.

Предлагаемые нормы проекта закона соответствуют:

- Налоговому кодексу Российской Федерации;
- Федеральному закону № 307-ФЗ от 02.11.2013.

Нормы проекта закона вносят изменения в действующее законодательство.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с пунктом 3 статьи 12 Налогового кодекса Российской Федерации региональные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налогах. Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законами о налогах в порядке и пределах, которые предусмотрены настоящим Кодексом, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Таким образом, особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций, а также ставки по данному налогу могут быть установлены законом Камчатского края. Варианты достижения поставленной цели путем отмены существующего регулирования, замены регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Данным проектом закона затронуты интересы юридических лиц – собственников объектов недвижимости, перечисленных в статье 2.1 проекта закона, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Камчатского края.

Проект закона устанавливает виды недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется исходя из их кадастровой стоимости:

- административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них;

- нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства.

Налоговая ставка для расчета налога от кадастровой стоимости недвижимого имущества устанавливается: 1,5 процента - в 2015 году; 2,0 процента - в 2016 году и последующие годы.

Регулирующим органом произведен предварительный сводный расчет изменения сумм налога на имущество организаций муниципальных образований, в связи с введением в Камчатском крае особенностей определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества как их кадастровой стоимости. В случае введения указанной системы налоговая нагрузка имеет тенденцию незначительного увеличения, на 6,9% в 2015 году и умеренного, на 29,5% роста по итогам 2020 года.

В отношении вновь введенных объектов недвижимости, подлежащих налогообложению по кадастровой стоимости Налоговым кодексом Российской Федерации предусматривается снижение налоговой ставки с 2,2% до 1,5 в 2015 году, с 2,2% до 2% в 2016 и последующих годах.

Период воздействия данного регулирования: долгосрочный.

Риски – не выявлены.

Ограничения – не выявлены.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект закона был размещен на сайте Правительства Камчатского края www.kamchatka.gov.ru с 07.02.2014 по 08.03.2014.

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний не поступало.

По мнению разработчика, в связи с отсутствием предложений субъектов предпринимательской деятельности о снижении максимальных налоговых ставок, предусмотренных проектом закона, и введении налоговых льгот, установленные параметры налогообложения можно считать объективными.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Предложить проект закона для внесения Губернатором Камчатского края в качестве законодательной инициативы.

Масштаб государственного регулирования соотносится с обозначенной проблемой.

В связи с отсутствием на сегодняшний день окончательного Перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, оценить влияние предлагаемого регулирования не представляется возможным.

Вместе с тем, при подготовке настоящего заключения установлено, что введение правового регулирования приведет к следующим последствиям:

- издержки для государства: снижение доходной части бюджета за счет недополученных сумм по объектам налогообложения, среднегодовая стоимость которых приблизительно равна его кадастровой стоимости (новые объекты недвижимости), в связи с установлением пониженной ставки налога с 2,2% до 1,5% в 2015 году и с 2,2% до 2,0 в 2016 и последующих годах;

- выгоды для государства: повышение доходов бюджета за счет дополнительных поступлений налога на имущество по объектам налогообложения, среднегодовая стоимость которого значительно ниже его кадастровой стоимости;

- издержки для налогоплательщиков: увеличение налога на имущество по объектам налогообложения, среднегодовая стоимость которого значительно ниже его кадастровой стоимости;

- выгоды для налогоплательщиков: снижение налогового бремени у налогоплательщиков – владельцев недвижимого имущества (в связи с установлением пониженной ставки налога);

- ухудшение условий ведения бизнеса, снижение темпов развития малого и среднего предпринимательства, как в отношении владельцев объектов недвижимого имущества, так и арендаторов указанного имущества.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Реализацию выбранного варианта рекомендуется осуществлять в соответствии с Планом мероприятий по введению в Камчатском крае системы исчисления и уплаты налога на имущество организаций по кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Камчатского края, Председателем рабочей группы по организации межведомственного и межуровневого взаимодействия, направленного на увеличение налоговой базы по имущественным налогам в Камчатском крае.

Федеральным законом от 02.04.2014 № 52-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность по уплате налога на имущество организаций по объектам недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как их кадастровая стоимость, вменена организациям – плательщикам налога по упрощенной системе налогообложения и единого налога на вмененный доход.

При реализации норм Федерального закона от 02.04.2014 № 52-ФЗ с учетом того факта, что плательщиками налога по УСН и ЕНВД являются, как правило, субъекты малого и среднего бизнеса, рекомендуется рассмотреть возможность установления налоговых льгот на налог на имущество организаций в отношении указанных субъектов малого и среднего бизнеса. Например, льгота может быть установлена в зависимости от размера торговой площади (освобождение от уплаты налога на имущество организации по объектам недвижимости до 50 кв. метров).

В целях определения оценки эффективности данного правового регулирования отделу доходной базы и налоговой политики Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края рекомендуется осуществить мониторинг увеличения налоговых поступлений по налогу на имущество организаций в бюджет Камчатского края по окончании налогового периода 2015 года, в дальнейшем – по окончании очередного налогового периода.

Заключение

В результате рассмотрения пояснительной записки по результатам углубленной оценки перспективного регулирующего воздействия проекта закона и проекта закона установлено, что при проведении оценки регулирующего воздействия разработчиком соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые с приложением пояснительной записки и сводного отчета по результатам публичных консультаций 07.04.2014.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта приказа в сроки с 07.02.2014 по 08.03.2014.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, с учетом информации, представленной разработчиком в пояснительной записке, Минэкономразвития Камчатского края сделан вывод о наличии в проекте закона положений способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности. В связи с невозможностью оценить существенность данных расходов до проведения всех мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по введению в Камчатском крае системы исчисления и уплаты налога на имущество организаций по кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, рекомендуется провести экспертизу данного закона по окончании налогового периода 2015 года в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Министр экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края

Е.А. Панченко

СОГЛАСОВАНО:

Начальник отдела по внедрению оценки
регулирующего воздействия



А.В. Мельник